

2 災害応急対応とその備え

① 早期警戒の仕組み

i 災害リスクの観測及び予報・警報

災害に対する早期警戒体制を確立し、住民の避難や防災機関の活動に役立て、被害の軽減を図るため、災害リスクを正確かつリアルタイムに把握する観測体制が整備・充実されてきており、気象庁等の関係機関により、様々な自然現象の態様に応じた観測が24時間体制で実施されています。

これらの観測情報に加え、気象庁により、津波や大雨等に関する様々な予報・警報が発表されています。さらに、平成25年8月からはこれまでの警報の発表基準をはるかに超える大災害が予想される場合には、大雨特別警報や大雪特別警報といった「特別警報」を発表しています。

ii 5段階の警戒レベル

災害時には行政機関から様々な防災情報が発信されますが、特に自治体から発令される避難情報を正確に理解しておくことが重要です。令和元年の出水期から運用が始まった5段階の警戒レベルは、平成30年7月豪雨の教訓を踏まえ、住民がとるべき行動を直感的に理解しやすいよう、防災情報をわかりやすく提供するものです。警戒レベル3高齢者等避難では、危険な場所から高齢者等は避難、警戒レベル4避難指示では、危険な場所から全員避難、警戒レベル5緊急安全確保では、すでに災害が発生又は切迫している状況であり、指定緊急避難場所等へ向かうなどの屋外移動は危険かもしれないので、たとえばより安全な上階や山から離れた側の部屋への避難など、命を守る最善の行動をとるといえるものです。

警戒レベル	状況	住民がとるべき行動	行動を促す情報
5	災害発生又は切迫	命の危険 直ちに安全確保!	緊急安全確保 ^{*1}
~~~~~ <警戒レベル4までに必ず避難! > ~~~~~			
4	災害のおそれ高い	危険な場所から 全員避難	避難指示 (注)
3	災害のおそれあり	危険な場所から 高齢者等は避難 ^{*2}	高齢者等避難
2	気象状況悪化	自らの避難行動を確認	大雨・洪水・高潮注意報 (気象庁)
1	今後気象状況悪化のおそれ	災害への心構えを高める	早期注意情報 (気象庁)

※1 市町村が災害の状況を確実に把握できるものではない等の理由から、警戒レベル5は必ず発令されるものではない

※2 警戒レベル3は、高齢者等以外の人も必要に応じ、普段の行動を見合わせ始めたり危険を感じたら自主的に避難するタイミングである  
(注) 避難指示は、現行の避難勧告のタイミングで発令する

## Disaster Emergency Response and Preparedness

### ① Early Warning Systems

#### i Observation, Forecasting and Warning of Disaster Risks

Observation systems that can accurately detect disaster risks in real-time have been progressively improved for establishing early warning systems, supporting early evacuation and response activities, and thereby reducing disaster damage. Organizations involved in disaster reduction, especially the Japan Meteorological Agency(JMA), use 24-hour systems to carefully monitor various natural phenomena and weather conditions.

In addition to observed information, the JMA issues a wide range of forecasts, warnings and advisories. Furthermore, in August 2013, it started to issue “Emergency Warnings” in case that a severe disaster far exceeding the past level of issuing warnings such as heavy rain emergency warning and heavy snow emergency warning is anticipated.

#### ii Five Alert Levels

When a disaster occurs, the government issues various disaster information. Among these, proper understanding of the evacuation information issued by the municipality is particularly important. The Five Alert Levels which has been implemented since the 2019 flood season is informed by lessons from the 2018 Japan floods and provides evacuation information as an intuitive guidance for actions residents should take. With Alert Level 3: “evacuation of the elderly, etc”, the elderly, etc. evacuate from risk areas. With Alert Level 4: “evacuation instruction,” all persons evacuate from risk areas. With Alert Level 5: “emergency safety securement,” the disaster has already occurred, and going outside to designated emergency evacuation sites may be dangerous. Therefore, actions such as moving to the safer upper floors or to a room that is furthest away from the mountain to protect one’s life, would be necessary.

Alert level	Situation	Required action	Evacuation information
5	Disaster occurrence or urgency	Danger of life Secure safety immediately!	Emergency Safety Measures ^{*1}
~~~~~ <Be sure to evacuate by alert level 4! > ~~~~~			
4	High risk of disaster	Everyone evacuates from hazardous places	Evacuation Instruction (note)
3	Risk of disaster	The elderly, etc. evacuate from hazardous places ^{*2}	Evacuation of the Elderly, etc.
2	Weather worsening	Check how to evacuate	Heavy rain, Flood, of Storm Surge Advisories (JMA)
1	Risk of weather worsening	Be prepare for disasters	Probability of Warnings (JMA)

*1 Alert level 5 is not always issued, as municipalities may not be able to certainly understand the situation of disasters.

*2 Alert level 3 is the timing for people other than elderly to suspend normal activities and begin evacuating voluntarily when feel danger, as needed.

(note) Evacuation warnings are issued at the timing of current evacuation advisory.

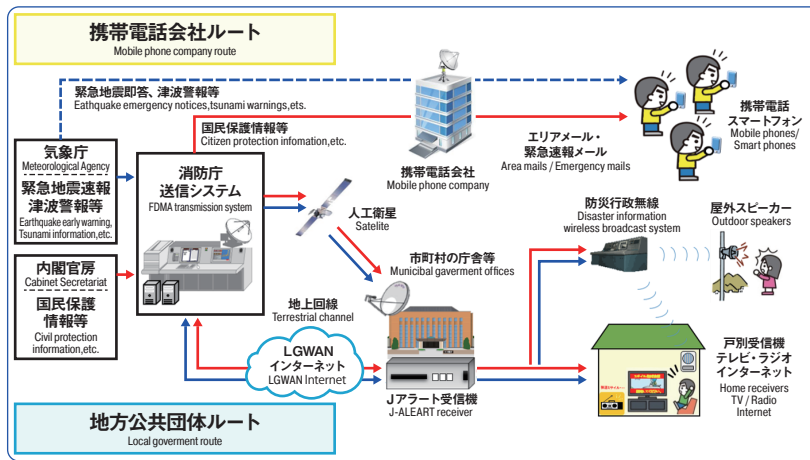
iii 全国瞬時警報システム(Jアラート)

Jアラートは、弾道ミサイル攻撃に関する情報や緊急地震速報、津波警報、気象警報などの緊急情報を、人工衛星及び地上回線を通じて全国の都道府県、市町村等に送信し、市町村防災行政無線(同報系)等を自動起動することにより、人手を介さず瞬時に住民等に伝達することが可能なシステムです。弾道ミサイル攻撃に関する情報など国民保護に関する情報は内閣官房から、緊急地震速報、津波警報、気象警報などの防災気象情報は気象庁から、消防庁の送信設備を経由して全国の都道府県、市町村等に送信されます。現在は、この地方公共団体経由による情報伝達とは別に、国から携帯電話事業者に配信したJアラート情報を個々の携帯電話利用者にメール(エリアメール・緊急速報メール)で伝達するルートも整備されています。

iii National Early Warning System (J-Alert)

J-Alert is a system which can send emergency information such as warnings of ballistic missile attacks, earthquakes, tsunami and any other bad weather through an artificial satellite and the terrestrial line to prefectures, cities and towns. It automatically activates municipal disaster management radio communication systems and send information to residents immediately without manpower. Information on national security such as the one on ballistic missile attacks is sent from the Cabinet Office, and weather information for risk reduction such as weather warnings, from the Weather Agency through the transmission facilities of the Fire Agency to prefectures, cities and towns of the country. Nowadays there is another transmission route apart from the one through municipalities, which sends J-alert information to individual cell-phone users by e-mail (i.e. in the form of area mails or emergency alarm mails) from the government through cell-phone service providers.

Jアラートの概要図 Outline of J-Alert



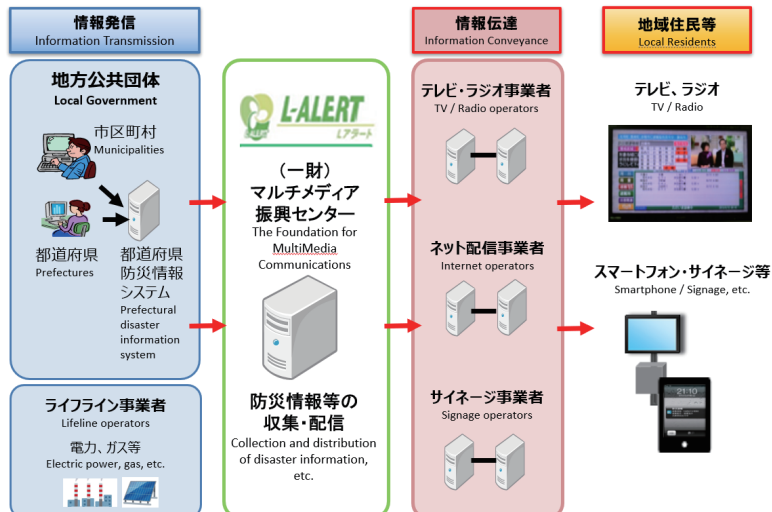
iv 災害情報共有システム(Lアラート)

Lアラートは、災害発生時に、地方公共団体等が、放送局・アプリ事業者等の多様なメディアを通じて地域住民等に対して必要な情報を迅速かつ効率的に伝達する共通基盤です。平成23年6月の運用開始以降、多くの情報発信者・情報伝達者に活用されてきております。平成31年4月には全都道府県による運用が実現し、近時の災害においては、速やかに避難指示の発令状況等を配信するなど、災害情報インフラとして一定の役割を担っています。

iv Disaster Information Sharing System

L-Alert is a common platform by which local municipalities send necessary information to local residents through various media such as broadcasting societies and application companies immediately and effectively when a disaster occurs. It was launched in June 2011, and since then it has been used by a lot of information senders. All of the prefectures and metropolis have started operating L-Alert by April 2018, and it plays a certain role as an information infrastructure such as sending reports of the status of the evacuation instruction issuance immediately in recent disaster cases.

Lアラートの概要図 Outline of L-Alert



② 情報・通信体制

i 中央防災無線網

中央防災無線網は、地震などの大規模災害時に全国の防災関係機関相互の通信を確保します。東京都心部では、地上マイクロ無線回線により総理大臣官邸や中央省庁、指定公共機関及び東京都を結んでいます。さらに、これらの機関には首都直下地震に備えて可搬型衛星通信装置も配備しています。一方、東京都心部以外の地域にある指定公共機関は、衛星通信回線により結んでいます。

災害発生時には、中央省庁、都道府県及び指定公共機関間での情報収集や情報共有、被災した都道府県と官邸とのTV会議などに活用します。平常時には災害関係事務の調整等の情報交換及び災害時に備えた訓練に活用しています。

② Information and Communications Systems

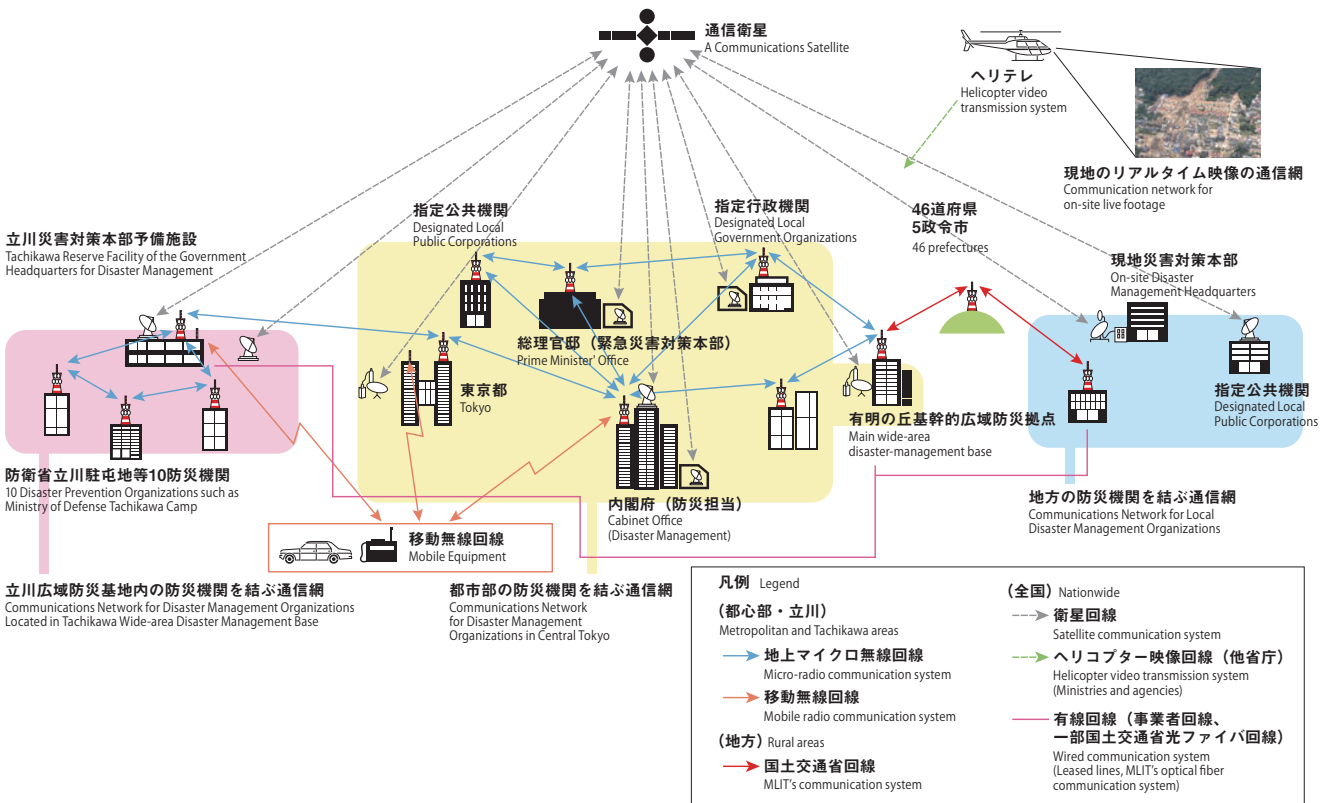
i Central Disaster Management Radio Communication Network

The central disaster management radio network ensures mutual communication among disaster prevention related organizations nationwide in the event of a large-scale disaster such as an earthquake. In central Tokyo, the Prime Minister's Office, central ministries, designated public institutions, and Tokyo metropolitan government are connected by terrestrial micro wireless lines. In addition, these organizations are also equipped with portable satellite communication equipment in case of Tokyo Inland Earthquake. On the other hand, designated public institutions located in areas other than central Tokyo are connected by satellite communication lines.

In the event of a disaster, these equipments will be used for collecting and sharing information between central ministries, prefectures and designated public institutions, and for video conferencing between the affected prefectures and the prime minister's office. In normal times, these equipments are used for exchanging information such as coordinating disaster-related work and for training in preparation for a disaster.

中央防災無線網の概念図

Outline of Central Disaster Management Radio Communication Network



ii 総合防災情報システム

阪神・淡路大震災の経験を踏まえ、内閣府では災害発生時に政府が被災状況等を早期に把握し、迅速かつ的確な意思決定を行えるよう、総合防災情報システムを運用しており、主に被害推計機能(DIS: Disaster Information System)と情報共有機能(PF: Platform)を有しています。本システムの被害推計機能(DIS)においては、地震発生直後に、地震と津波による人的・建築物被害の推定を行い、政府の初動対応における被害規模把握や現地派遣の方針決定に活用しています。また、情報共有機能(PF)においては、関係府省庁・インフラ企業等の防災関係機関から入手する各種災害情報(気象情報、ライフライン情報、避難情報、道路・鉄道情報、衛星写真等)を地図情報として可視化・共有することで、政府対策本部や関係省庁会議等での被害状況の把握や対策立案等に活用されるよう環境を整備しています。

① 被害推計機能

地震・津波に伴う人的被害・建物被害を推計

② 情報共有機能

防災関係機関の防災情報を共通の地図に集約し共有

ii Integrated Disaster Management Information System

Based on the experiences of the Great Hanshin-Awaji Earthquake, the Cabinet Office has an integrated disaster management information system to ensure the quick assessment of damage as well as rapid and appropriate decision-making. The information system is mainly comprised of the damage estimation function (Disaster Information System, or DIS) and information sharing function (Platform, or PF). After the occurrence of an earthquake, the damage estimation function (DIS) immediately estimates the human/building damage due to the earthquake and tsunami. This is instrumental in understanding the scale of damage during the initial response phase and informs the government's decision-making for dispatch of personnel to affected areas. The information sharing function (PF) visualizes and shares various disaster information collected from disaster management related organizations such as related ministries and agencies as well as infrastructure companies (including data on weather, community lifelines, evacuation, traffic and trains as well as satellite images) on a map. It thereby facilitates the assessment of damage and drafting of countermeasures at the government's Disaster Management Headquarters and meetings of relevant ministries and agencies.

1 Damage estimation function

estimates the human/building damage due to the earthquake and tsunami

2 Information sharing function

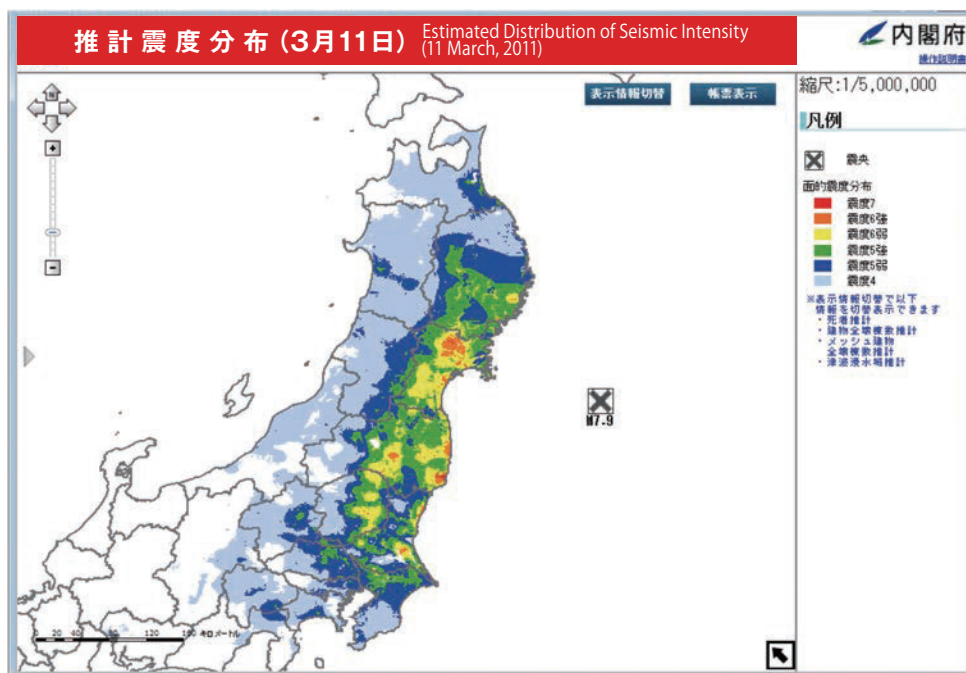
plots on a map and shares disaster management information provided by disaster management related organizations

被害推計機能：地震・津波に伴う人的被害・建物被害を推計

Disaster Information System: Estimation of human/ building damage due to earthquakes and tsunami

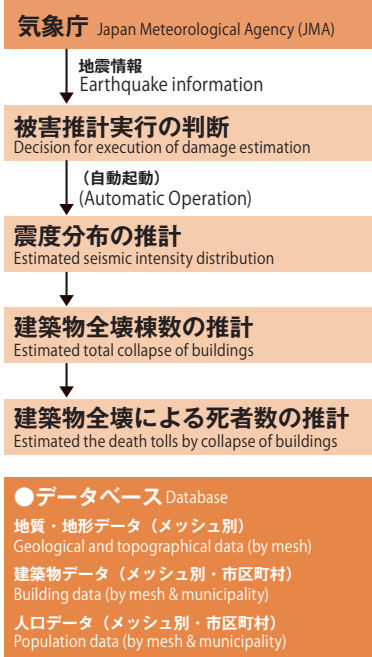
東日本大震災時における推計結果の一例

Estimation of Earthquake Seismic Intensity Distribution in Great East Japan Earthquake



被害推計のフロー (地震の例)

Flow chart of damage estimation (earthquake)

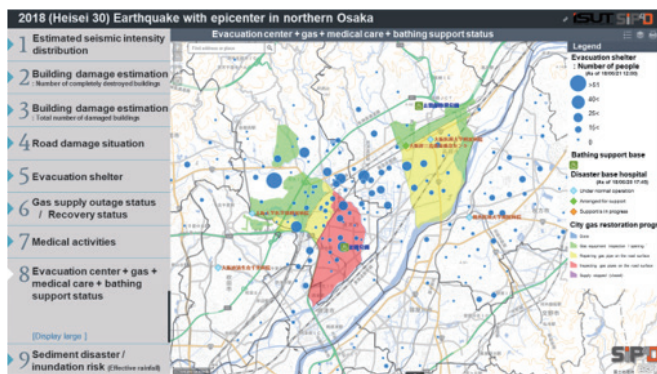


iii ISUT(アイサット:Information Support Team,災害時情報集約支援チーム)の概要

災害時には、様々な対応を関係機関と連携して迅速に行うことが必要です。そのためには、まず各機関が把握している「どこで何が起きているか」といった情報を集約し、関係機関と共有して状況認識を統一した上で「誰が何をするのか」という戦略を立て、人員や資機材を配置し、実行に移していくことになります。災害対応者の的確な意思決定には、これら情報を地図上に重ね合わせ、状況を体系的に把握することが大変重要です。内閣府と国立研究開発法人防災科学技術研究所(防災科研)は、平成30年度に、ISUT(Information Support Team)という大規模災害時に被災情報や避難所などの情報を集約・地図化して、行政機関、指定公共機関等の災害対応を支援する現地派遣チームを試行的に立ち上げ、令和元年度から本格的に運用を開始しました。具体的には、災害対応機関(行政機関、指定公共機関)を対象とした情報集約Webサイト(ISUTサイト)の提供のほか、災害対応者のニーズに応じた地図の作成・提供を実施しています。また、ISUTが収集し一般公開可能な情報については、防災科研が運用する防災科研クライシスレスポンスサイト(NIED-CRS)にて公開を行っています。直近の災害対応の事例としては、令和2年7月豪雨において熊本県庁に職員を派遣し、情報集約支援を行い、作成した地図を県災害対策本部、警察、消防、自衛隊などの実働機関、指定公共機関、他の地方公共団体からの応援職員などに提供することで、各機関における被災状況把握の支援を行いました。

インフラ情報と避難所情報を重畳した地図 (平成30年大阪北部地震)

Map that overlays infrastructure information and shelter information (2018 Osaka earthquake)

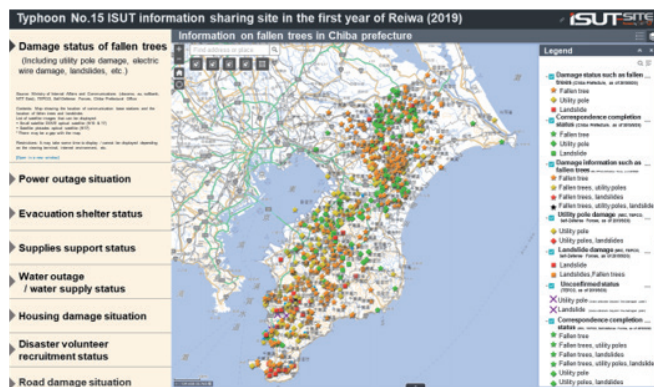


iii An overview of ISUT (Information Support Team, Information Collection Support Team in Times of Disaster)

During times of emergency, it is necessary to quickly collaborate with relevant organizations to take various response measures. To do so, information held by each organization about “what is happening where,” must be amassed so that a shared understanding of the situation is possible. Then the strategies about “who does what” can be implemented through placement of personnel and equipment. For apt decision-making by the disaster response personnel, it is essential to visualize this information on maps to systematically understand the situation. The Cabinet Office and the National Research Institute for Earth Science and Disaster Resilience (NIED) launched as a prototype a dispatch team called ISUT (Information Support Team) in 2018. Since 2019 the team has been in full operation. At times of large-scale disasters, the team aggregates damage information and evacuation sites and plots this data on a map to support disaster response by administrative organizations and designated public organizations. Specifically, the team provides an information aggregation website (ISUT Site) as well as creates and shares maps for disaster response personnel on a need-basis. In addition, for information collected by the ISUT that can be made available to the public, they are published on the NIED Crisis Response Site (NIED-CRS) operated by the NIED. As a recent example, during the 2020 Kyushu floods, staff were dispatched to the Kumamoto Prefectural Government. The staff helped various organizations assess the damage by supporting data collection and sharing the map produced with the prefectural disaster management headquarters, front-line actors such as police, firefighters and self-defense forces, designated public organizations, and support staff from other local governments.

千葉県内の倒木等被害情報を集約した地図 (令和元年房総半島台風)

A map that summarizes damage information such as fallen trees in Chiba prefecture (Typhoon Faxai in 2019)



ISUTの活動状況
Activity of ISUT

③ 被災者支援対策

i 避難行動要支援者の避難行動支援等

内閣府は平成18年に「災害時要援護者の避難支援ガイドライン」を示し、市町村に周知してきました。平成23年の東日本大震災においては、高齢者や障害者の死亡率が高く、消防職員や民生委員など支援者についても多数の犠牲が出ました。

こうした教訓を踏まえ、平成25年に災害対策基本法を改正し、災害発生時の避難に特に支援を要する方の名簿(避難行動要支援者名簿)の作成を市町村長に義務付けるとともに、平常時及び災害発生時において避難支援者に情報提供を行うための制度を設けました。また、この法改正を受けて、「災害時要援護者の避難支援ガイドライン」を同年、全面的に改定し、避難行動要支援者名簿の作成・活用に係る留意点・参考となる事項等をまとめた「避難行動要支援者の避難行動支援に関する取組指針」を策定・公表しました。

加えて、令和3年の災害対策基本法の改正により、避難行動要支援者(高齢者、障害者等)ごとに避難支援を行う者や避難先等の情報を記載した計画である個別避難計画について、市町村の作成が努力義務化されました。

ii 避難所における良好な生活環境の確保

東日本大震災においては、被災者の健康問題や、高齢者等が避難所に適応できず在宅避難を余儀なくされ、在宅避難者に支援物資が行き渡らないこと、他の県や市町村に避難する広域避難者に対して、情報、支援物資、サービスの提供に支障が生じたこと等の課題が生じました。

こうした課題を踏まえ、平成25年の災害対策基本法の改正において、避難所における食糧、衣料、医薬品その他の生活関連物資の配布及び保健医療サービスの提供、その他避難所に滞在する被災者の生活環境の整備等に関する努力義務規定を設けました。また、この法改正を受けて、主に市町村向けに「避難所における良好な生活環境の確保に向けた取組指針」を策定・公表しました。この指針の下、より具体的な対応を示すものとして、避難所運営ガイドライン、福祉避難所の確保・運営ガイドライン、避難所におけるトイレの確保・運営ガイドラインが作成されています。

また、新型コロナウイルス感染拡大防止のため、災害が発生した場合には、避難所における感染症対策を徹底する必要があります。このため、政府においては、避難所における新型コロナウイルス感染症対策に係る留意事項等について、地方公共団体に通知等を発出しました。さらに、新型コロナウイルス感染症の感染状況を踏まえた住民の避難行動について、知っておくべき5つのポイント等を示したチラシ(14か国語に対応)を自治体を通じて周知するなど、一層住民の理解を促す取組も実施しています。

各自治体の取組

Measures taken by local governments

●可能な限り多くの避難所の開設

Opening as many evacuation shelters as possible

●ホテルや旅館の活用等の検討

Investigating the possibility of using hotels and inns

●避難所内の十分な避難者スペースの確保

Securing adequate space for evacuees in shelters

③ Measures for Support to Disaster-Affected People

i Measures for Residents in Need of Assistance in Evacuation

In 2006 the Cabinet Office released and disseminated to municipalities the Guidelines for Evacuation Support of People Requiring Assistance during a Disaster. There were high mortality rates for age and disabled groups in the Great East Japan Earthquake in 2011, while there was a sacrifice on a broad scale for those who provided support such as firefighters and social workers.

With these lessons, the Disaster Countermeasures Basic Act was amended in 2013 to stipulate that head of each municipality be assigned with the responsibilities of establishing a list of residents who need assistance in evacuation at the time of disaster, and upon revision of the Basic Act, the above-mentioned Guidelines were revised in its entirety into the guidelines which incorporated specific procedures for establishing a list of residents in need of assistance at the time of evacuation.

In addition, under the amendment of the Basic Act on Disaster Management in 2021, preparation of the individual evacuation plans which describe information such as those who provide evacuation support and evacuation sites for each person requiring assistance evacuating have been obligated to make efforts for municipalities.

ii Ensuring Satisfactory Living Conditions at Shelters

In the Great East Japan Earthquake, there were many problems arising during the disaster: affected people suffered health problems; aged people were forced to stay home because they could not adapt themselves to the evacuation shelters in some cases, relief supplies were not provided sufficiently to home evacuees in many cases; and there were reported problems for provision of information, relief supplies, and services for wide area evacuees who evacuated to other prefectures or municipalities.

In order to address these challenges, the Basic Act on Disaster Management was amended in 2013, and established obligations to make efforts regarding distribution of food, clothing, medicines, and other living-related supplies, and improvement of the living environment of evacuation shelters.. Also, upon revision of the Basic Act, guidelines the Guidelines for Ensuring Satisfactory Living Conditions at Shelters have been formulated and published mainly for municipalities. Under this guidelines, the Shelter Management Guidelines, the Guidelines for Securing and Managing Welfare Shelters, and the Guidelines for Securing and Managing Toilets at Shelters have been published

Under the COVID-19, it is imperative that thorough infection control measures are taken at evacuation sites. The government has issued considerations for COVID-19 infection control measures at evacuation sites to local governments. The government has also taken actions to further raise awareness of citizens by distributing flyers through local governments. These flyers written in 14 languages contain 5 essential points for evacuation with the COVID-19 situation in mind.

●専用スペースの確保など発熱者等への対応

Responding to persons with fevers through measures such as providing designated space

●パーティション、マスク、消毒液など感染症対策に必要な物資の備蓄

Stockpiling of supplies necessary for infection control such as partitions, masks and disinfectants

●新型コロナウイルス感染症対策に配慮した避難所運営訓練

Shelter management drills

iii 災害救助法、災害弔慰金の支給

災害救助法は、災害に際して、国が地方公共団体、日本赤十字社その他の団体及び国民の協力の下に、応急的に必要な救助を行い、被災者の保護と社会の秩序の保全を図ることを目的としています。具体的には、一定規模以上の災害が発生した場合、都道府県知事が同法に基づき、被災者に対して行った、避難所の設置や被災者の救出といった応急的に必要な救助に要した費用について補助を行います(被災都道府県の財政力に対する救助に要した費用の割合に応じ、5割から9割を国庫負担)。

災害弔慰金の支給等に関する法律は、災害により死亡した者の遺族に対して支給する災害弔慰金、災害により精神又は身体に著しい障害を受けた者に対して支給する災害障害見舞金及び災害により被害を受けた世帯の世帯主に対して貸し付ける災害援護資金について規定するものです。

iii Disaster Relief Act, Provision of Condolence Grant to Disaster Affected People

The Disaster Relief Act aims at protecting disaster affected people and maintaining social order by the national government in cooperation with local public corporations, the Japan Red-Cross and other organizations, and the general public, at the time of disaster, by providing emergency relief. Specifically, upon occurrence of a disaster with specified magnitude or more, the prefectural governors will make emergency disbursements to assist the affected, including setting up evacuation shelters and rescuing victims (the national government will reimburse 50% to 90% of such disbursement).

The Act on Provision of Disaster Condolence Grant stipulates the provision of condolence grants to the bereaved families, emergency cure grants to the victims severely damaged mentally or physically and loans for the affected by disasters to the head of families with severe damage.

④ 防災訓練・人材育成

i 防災訓練

災害対策基本法では、指定行政機関の長、指定地方行政機関の長、地方公共団体の長などの災害予防責任者に対して、防災訓練義務を定めています。防災関係機関の災害発生時の応急対策に関する検証・確認と住民の防災意識の向上を図るため、政府においては、中央防災会議において、毎年度、国や地方公共団体等が実施する防災訓練の基本的な方針を示すとともに、国において実施する訓練の概要等を示した「総合防災訓練大綱」を決定しています。

各地域においては、訓練大綱に基づき、年間を通じて防災訓練が行われています。特に、毎年9月1日の「防災の日」や11月5日の「津波防災の日」には、防災関係機関が連携して、広く国民の参加の下、全国各地で広域的かつ大規模な防災訓練が行われています。

また、過去の災害から得られた教訓などを踏まえて、適時、訓練大綱を見直しています。例えば、平成28年の熊本地震の経験を踏まえ、応援職員の派遣に関し協定等に基づく広域的応援・受援の訓練に努めること、平成30年の7月豪雨や北海道胆振東部地震の経験を踏まえ、ライフラインの復旧に関し業界横断的な訓練の実施に努めること、さらに令和2年度には新型コロナウイルス感染拡大防止のため、訓練において感染症対策に配慮することなどを盛り込んでいます。

ii 人材育成

内閣府では、平成25年度より、国や地方公共団体の職員等を対象として、「危機事態に迅速・的確に対応できる人」・「国・地方のネットワークを形成できる人」の育成を図るため、「防災スペシャリスト養成研修」に取り組んでいます。

具体的には、①地方公共団体等の職員が内閣府防災の業務を行いながら防災に関する様々な研修を受講する「OJT研修」、②有明の丘基幹的広域防災拠点またはオンラインで防災業務遂行に必要な知識・技能・態度を座学や演習を通じて体系的に学ぶ「有明の丘研修」、③各地方公共団体と共催し地域の実情やニーズに応じた災害対応を学ぶ「地域研修」等を実施しています。

また、令和2年度からは、新型コロナウイルス感染症拡大防止にも配慮し、eラーニングやテレビ会議ツールを活用した「オンライン研修」を実施することにより、受講者数の拡大を図っています。

④ Disaster Reduction Drill / Human Resources Development

i Disaster Reduction Drills and Exercises

Basic Act on Disaster Management stipulates that it is obligatory to conduct disaster management drills. In order for various disaster management entities to check and confirm the emergency measures to be taken upon occurrence of a disaster, and to raise awareness among residents of disaster reduction, the Government annually sets out, at the National Disaster Management Council, basic guidelines for the drills to be exercised nationally and by the local entities and sets out the “Disaster Preparedness Drill Plan” stipulating overview of drills and exercises implemented by the Government.

Communities implement disaster management drills at various times of the year based on this Plan. In particular, on every “Disaster Preparedness Day” on September 1 and “Tsunami Preparedness Day” on 5 November, wide, large-scale disaster response drills are implemented nationwide with various disaster management entities working together and numerous participating citizens.

Further, based on the experience of past disasters, the Plan is revised when necessary. For example, based on lessons learned from the 2016 Kumamoto Earthquake, the Plan was revised to include provisions for training of wide-area aid/aid acceptance of dispatch staff based on inter-governmental support agreements. Also, based on the experience with 2018 Japan floods and the 2018 Hokkaido Eastern Iburi earthquake, cross-industry training for lifeline recovery was also included. In addition, the experience of COVID-19 led to the inclusion of infection control in drills.

ii Human Resources Development

The Cabinet Office started a “program for developing disaster management specialists” for the purpose of developing and training people “who can respond to the emergency promptly and appropriately” and “who can form a network between the national and local entities.”

Specifically, 1) the provision of the training program, “OJT Workshop,” to employees of local public organizations by engaging them in disaster management services at the Cabinet Office and receiving workshops related to disaster management, 2) provision of a training program either online or at the Ariake-no-Oka Main Wide-Area Disaster Management Base Facility, called “Ariake-no-Oka Workshop,” teaching systematically the knowledge, skills and attitude required for disaster management operations through lectures and exercises.

From 2020, with infection control of COVID-19 in mind, e-learning and video conference tools have been utilized to implement online workshops to increase the number of trainees.

⑤ 防災拠点施設

首都直下地震等の大規模災害が発生した場合に備え、政府は以下のような防災拠点施設を維持、管理及び運用しています。立川広域防災基地内にある災害対策本部予備施設は、官邸等が甚大な被害を受けて使用できない場合に、政府の緊急災害対策本部が設置される施設であり、内閣府(中央合同庁舎第8号館)の防災専用の通信統制・情報処理のバックアップ機能等を備えた施設です。

東京湾臨海部基幹的広域防災拠点(有明の丘地区)は、発災時、政府の災害現地対策本部の設置候補場所であり、首都圏の広域防災ヘッドクォーターとして機能し、広域支援部隊等のベースキャンプや災害医療の支援基地等となります。また、平常時には、関係機関による防災情報の交換や各種訓練など、発災時に備えた活動の場として機能します。

東京湾臨海部基幹的広域防災拠点(東扇島地区)は、発災時、国内外からの支援物資輸送のコントロールを行うとともに、海上輸送、河川輸送、陸上輸送等への中継基地や広域支援部隊等の一時集結地・ベースキャンプとして機能します。

⑤ Disaster Management Base Facilities

In preparation for the Tokyo Inland Earthquake, the Government maintains and manages disaster management bases as follows. The Substitute Facility in Tachikawa will serve as the Government's Extreme Disaster Management Headquarters when the Prime Minister's Office are seriously damaged and dysfunctional. It is equipped with the back-up functions of the Cabinet Office (set up in the Joint Government Building #8) including communications control and information processing dedicated to the disaster management.

The Key Wide-area Disaster Prevention Bases in the Tokyo Bay Waterfront area, located in the Ariake-no-Oka area, is a potential site for accommodating the Government's On-site Disaster Management Headquarters, to function as the headquarters for wide-area disaster management covering the entire Metropolitan area. Also, it functions as the base camp for the wide-area support forces and for supporting disaster medical aids. In normal times, the facilities are utilized for information exchange among disaster-related institutions and for various trainings.

The Key Wide-area Disaster Prevention Bases in the Tokyo Bay Waterfront area, located in the Higashi-Ohgijima area, coordinates the arrival of shipments of support materials from Japan and overseas in the event of a disaster, and functions as a relay base for the shipment by sea, river and land, and offers a temporary base camp for the mustering of wide-area support teams.

災害対策本部機能のバックアップ

Back-up for the Disaster Management Headquarters Functions

「災害対策本部予備施設」(東京都立川市)

"Disaster Management Headquarters Backup Facility" (Tachikawa city, Tokyo)



災害対策本部予備施設

Disaster Management Headquarters Backup Facility

- 官邸等が被災時に災害対策本部を設置
Setting up an emergency headquarters if the Prime Minister's Office is severely damaged
- 中央防災無線の通信統制の機能をバックアップ
Backup communication control function of the Central disaster Management Radio Communications System
- ヘリスポット(2機分)
Heliport (for two helicopters)

陸上自衛隊立川駐屯地

Japan Ground Self-Defense Force Tachikawa Camp

警視庁

Metropolitan Police Department

東京消防庁

Tokyo Fire Department

東京都立川地域防災センター等

Tokyo Metropolitan Tachikawa District Disaster Management Center

防災要員宿舎

Housing for disaster management staff

国立病院機構

災害医療センター

National Disaster Medical Center

海上保安庁

Japan Coast Guard

本部会議室

Headquarters conference room

- 面積約300㎡
Area: approx. 300㎡
- モニターでTV会議が可能
Videoconference capability through the monitor



オペレーションルーム

Operation room

- 面積約1280㎡
Area: approx. 1280㎡



立川広域防災基地
Tachikawa Wide-Area Disaster Management Base

首都圏広域防災の
ヘッドクォーター機能

Headquarters Functions of the Greater-Metropolitan Area Disaster Management

「東京湾臨海部基幹的広域防災拠点（有明の丘地区）」（東京都江東区）

"The Main Wide-area Disaster Management Base Facility in the Tokyo Bay Waterfront area (in the Ariake-no-Oka area)" (Ko-to ward, Tokyo)

本部会議室

モニターでTV会議が可能
Local Headquarters Conference Room
Videoconferencing using monitors



本部棟（約10,000㎡）

Headquarters building (approx. 1.0ha)

○防災施設（オペレーションルーム、本部会議室など災害時において、政府現地対策本部として活動）

Disaster management facilities (An operations room, headquarters conference room and communications facility room for the activities of the joint on-site disaster management headquarters')

○公園施設（平常時の防災関連展示、体験学習施設）

Park facilities (Facilities to be used for disaster reduction exhibits and education programs, etc. in the ordinary time)



オペレーションルーム

Operation room



面積 約960㎡
座席数 186席
300インチモニター
(画面分割可能)

Area: Approx. 960㎡ Seating capacity:
186300-inch monitor (with split-screen capability)

コア部隊ベースキャンプ（約2.5ha）

Base camp for core units (approx. 2.5ha)

○広域支援部隊の統制所

Field operations control center for wide-area support units

ヘリポート

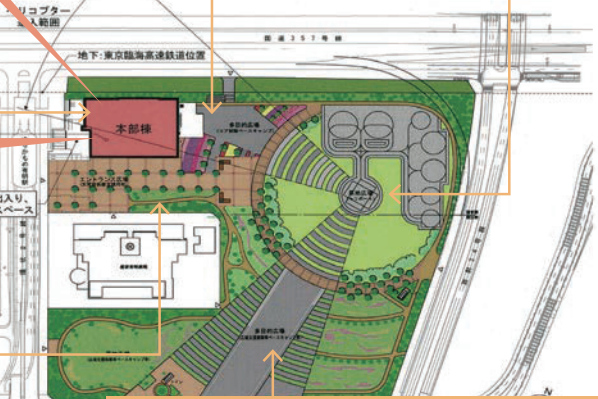
(約2.6ha)

Heliport (approx. 2.6ha)

災害医療支援スペース（約1.0ha）

Disaster medical support (approx. 1.0ha)

○救助活動と医療活動の連携のための情報共有化等
Information exchange for collaboration between SAR and medical activities



広域支援部隊等ベースキャンプ等（約6.5ha）

Base camp for wide-area support units, etc. (approx. 6.5ha)

○広域支援部隊やボランティア等のための活動・統制所
Activity area and field operations control center for wide-area support units and volunteers

被災時の緊急物資等の
物流コントロール機能

Control Functions of the Physical Distribution for the Emergency Materials

「東京湾臨海部基幹的広域防災拠点（東扇島地区）」（神奈川県川崎市）

"The Main Wide-area Disaster Management Base Facility in the Tokyo Bay Waterfront area (in the Higashi-Ohgijima area)" (Kawasaki city, Kanagawa Prefecture)

施設棟

(約640㎡、用地:約0.3ha)

Facilities: Approx. 640㎡
Site area: Approx. 0.3ha



○オペレーションルーム、通信設備室など物流の処理を行うための施設

Operation room, communications facility room and other facilities for processing of logistics functions

ヘリポート（約2.9ha）

Heliport (approx. 2.6ha)

○人員、物資輸送、支援部隊等の活動

Personnel and supply transportation and support unit activities



広域支援部隊等ベースキャンプ等（約6.5ha）

Base camp for wide-area support units, etc. (approx. 6.5ha)

○広域支援部隊の宿泊テント地、活動用地

Accommodation and activity area for wide-area support units

物資輸送中継基地（約9.6ha）

Logistics station for relief supply transportation (Approx. 9.6ha)

○救援物資の集積、荷捌き、分配等

Stockpile, disposal and distribution of relief supplies support unit activities