

3 戦後の防災法制度・体制の歩み

自然災害から国土並びに国民の生命、身体及び財産を保護することは国の最重要課題です。甚大な被害をもたらした昭和34年の伊勢湾台風を受けて、総合的かつ計画的な防災体制の整備を図るため、昭和36年に災害対策基本法が制定されました。大規模災害の教訓を踏まえ、絶えず災害対策基本法を基本とした災害対策法制の見直しを行っています。

法制度の導入・改正の契機となった災害	災害対策に係る主な法制度	法制度の説明
1940年 1945 (昭和20年) 枕崎台風 1946 (昭和21年) 南海地震 1947 (昭和22年) カスリーン台風 1948 (昭和23年) 福井地震	47 「災害救助法」 49 「水防法」	
1950年 1959 (昭和34年) 伊勢湾台風	50 「建築基準法」	
1960年 1961 (昭和36年) 豪雪 1964 (昭和39年) 新潟地震 1967 (昭和42年) 羽越豪雨	60 「治山治水緊急措置法」 61 「災害対策基本法」 62 中央防災会議設置 63 防災基本計画 62 「激甚災害に対処するための特別な財政援助等に関する法律」 「豪雪地帯対策特別措置法」 66 「地震保険に関する法律」	・我が国の災害対策の最も基本となる法律 ・防災行政の責任の明確化 ・総合的かつ計画的な防災行政の推進 等
1970年 1973 (昭和48年) 桜島噴火 浅間山噴火 1976 (昭和51年) 東海地震発生可能性の研究発表(地震学会) 1978 (昭和53年) 宮城県沖地震	73 「災害弔慰金の支給等に関する法律」 「活動火山周辺領域における避難施設等に関する法律」(→昭和53年、「活動火山対策特別措置法」) 78 「大規模地震対策特別措置法」	
1980年	80 「地震防災対策強化地域における地震対策緊急整備事業に係る国の財政上の特別措置に関する法律」 81 「建築基準法施行令改正」	・新耐震設計基準(現行の基準)の導入 等
1990年 1995 (平成7年) 兵庫県南部地震(阪神・淡路大震災) 1999 (平成11年) 広島豪雨 JCO 臨界事故	95 「地震防災対策特別措置法」 「建築物の耐震改修の促進に関する法律」 「災害対策基本法」一部改訂 96 「特定非常災害の被害者の権利利益の保全等を図るための特別措置に関する法律」 97 「密集市街地における防災地区の整備の促進に関する法律」 98 「被災者生活再建支援法」 99 「原子力災害対策特別措置法」	・ボランティアや自主防災組織による防災活動の環境整備、内閣総理大臣が本部長となる「緊急災害対策本部」の設置要件緩和、自衛隊の災害派遣要請の法定化 等
2000年 2000 (平成12年) 東海豪雨 2004 (平成16年) 新潟・福島豪雨等 新潟県中越地震 2008 (平成20年) 岩手・宮城内陸地震 2011 (平成23年) 東北地方太平洋沖地震(東日本大震災)	00 「土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律」 01 「水防法」一部改正 02 「東南海・南海地震に係る地震防災対策の推進に関する特別措置法」 03 「特定都市河川浸水被害対策法」 04 「日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震に係る地震防災対策推進に関する特別措置法」 05 「水防法」一部改正 「土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律」の一部改正 「建築物の耐震改修の促進に関する法律」一部改正 06 「宅地造成等規正法」一部改正 11 「土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律」一部改正 11 「津波対策の推進に関する法律」 「津波防災地域づくりに関する法律」 12 「災害対策基本法」一部改正 「原子力規制委員会設置法」 「災害対策基本法」一部改正 「大規模災害からの復興に関する法律」 「建築物の耐震改修の促進に関する法律」一部改正 「水防法」・「河川法」一部改正 「大規模な災害の被災地における借地借家に関する特別措置法」 「南海トラフ地震に係る地震防災対策の推進に関する特別措置法」改正(「東南海・南海地震に係る地震防災対策の推進に関する特別措置法」一部改正 「首都直下地震対策特別措置法」 14 「災害対策基本法」一部改正 「土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律」一部改正 15 「活動火山対策特別措置法」一部改正 「災害対策基本法」一部改正 16 「災害対策基本法」一部改正 17 「水防法等の一部を改正する法律」 18 「災害救助法」一部改正 「災害対策基本法」一部改正 20 「都市再生特別措置法等」一部改正 「被災者生活再建支援法」一部改正 21 「災害対策基本法」一部改正 「特定都市河川浸水被害対策法等」一部改正	・洪水予報河川の拡充、浸水想定区域の公表 等 ・浸水想定区域の指定対象河川の拡大 等 ・土砂災害ハザードマップ等による周知徹底 等 ・基本方針の策定(国)及び耐震改修促進計画の策定(地方公共団体)し、計画的な耐震化の促進 等 ・大規模な土砂災害が急迫している場合における緊急調査の実施 ・被害の想定される区域・時期の情報(土砂災害緊急情報)を市町村へ通知、一般へ周知 【第1弾改正(2012年)】 ・大規模災害の広域対応 ・教訓伝承、防災教育の強化や多様な主体の参画による地域防災力の向上 等 【第2弾改正(2013年)】 ・被災者支援の充実・住民等の円滑かつ安全な避難の確保 ・大規模広域な災害に対する即応力の強化・平素からの防災対策の強化 等 ・要緊急安全確認大規模建築物の耐震診断の義務付け及び結果公表等 ・水防活動への河川管理者等の多様な主体の参画、河川管理施設の老朽化対策等適切な維持管理の確保 等 ・南海トラフ地震防災対策推進地域の指定、基本計画の作成等による南海トラフ地震に係る地震防災対策の推進 ・首都直下地震緊急対策区域の指定、基本計画の作成等による首都直下地震に係る地震防災対策の推進 ・大規模地震や大雪等の災害時における緊急車両の通行ルート確保のための放置車両対策等(実施主体は、道路管理者) ・土砂災害の危険性のある区域の明示(基礎調査の結果の公表)、円滑な避難勧告等の発令に資する情報の提供 等 ・国による基本方針の策定、火山災害警戒地域の指定、指定地域における火山防災協議会設置、避難確保計画作成義務化 等 ・特定の大規模災害による廃棄物処理について、環境大臣による災害廃棄物処理に関する方針の策定、廃棄物処理の代行 等 ・大規模地震や大雪等の災害時における緊急車両の通行ルート確保のための放置車両対策(実施主体に海岸管理者及び漁港管理者を追加) ・要配慮者利用施設における避難確保計画及び計画に基づく避難訓練の実施を施設管理者等へ義務付け ・救助実施市が自らの事務として被災者の救助を行うことを可能にする制度を創設 ・被災都道府県から応援の求めを受けた都道府県が、その区域内の市町村に対して被災市町村への応援を求められることができることを明確化 ・頻発・激甚化する自然災害に対応するため、災害ハザードエリアにおける開発抑制、移転の促進、立地適正化計画の強化など、安全なまちづくりのための総合的な対策を講じる。 ・支援金の支給対象を中規模半壊(損害割合40%以上40%未満)まで拡大 ・避難勧告・避難指示の一体化、個別避難計画の作成の努力義務化、広域避難に係る居住者等の受入れに関する規定の追加、おそれ段階での国の災害対策本部設置及び災害救助法の適用 等 ・流域治水の計画・体制の強化、流域における雨水貯留対策の強化、水防炎に対応したまちづくりとの連携・住まい方の工夫、洪水等に対応したハザードマップの作成の中小河川までの拡大等
2014年 (平成26年) 豪雪 広島土砂災害 御嶽山噴火	14 「災害対策基本法」一部改正 「土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律」一部改正 15 「活動火山対策特別措置法」一部改正 「災害対策基本法」一部改正	
2016年 (平成28年) 熊本地震 台風10号	16 「災害対策基本法」一部改正 17 「水防法等の一部を改正する法律」 18 「災害救助法」一部改正	
2018年 (平成30年) 房総半島台風 令和元年 東日本台風	20 「都市再生特別措置法等」一部改正 「被災者生活再建支援法」一部改正	
2020年 (令和2年) 7月豪雨	21 「災害対策基本法」一部改正	
2021年 (令和3年)	「特定都市河川浸水被害対策法等」一部改正	

Progress in Disaster Management Laws and Systems since 1945

It is a national priority to protect national land as well as citizens' lives, livelihoods, and property from natural disasters. The turning point for strengthening the disaster management system came into effect in response to the immense damage caused by the Typhoon Ise-wan in 1959, and led to the enactment of the Disaster Countermeasures Basic Act in 1961, which formulates a comprehensive and strategic disaster management system. Thereafter, the disaster management system has been continuously reviewed and revised following the lessons learned from large-scale disasters.

Disasters that triggered law/system introduction		Disaster Management Laws	Explanation		
1940	1945 Typhoon Ida (Makurazaki)	47 The Disaster Relief Act			
	1946 The Nankai Earthquake				
	1947 Typhoon Kathleen				
	1948 The Fukui Earthquake				
1950	1949 The Flood Control Act	49 The Flood Control Act			
	1959 Typhoon Vera (Ise-wan)			50 The Building Standards Act	
1960	Heavy Snowfalls	60 Soil Conservation and Flood Control Urgent Measures Act	<ul style="list-style-type: none"> Focuses Establishment of fundamental disaster prevention laws Clear assignment of federal responsibilities Development of cumulative and organized disaster prevention structures etc. 		
		61 Disaster Countermeasures Basic Act			
		62 Central Disaster Management Council established			
		63 Basic Disaster Management Plan			
1964	The 1964 Niigata Earthquake	62 Act on Special Financial Support to Deal with Extremely Severe Disasters			
		66 Act on Special Measures for Heavy Snowfall Areas			
1967	Torrential Rains in Uetsu	66 Act on Earthquake Insurance			
1970	Mt. Sakurajima Eruption	73 Act on Provision of Disaster Condolence Grant Act on Evacuation Facilities in Areas Surrounding Active Volcanoes (Act on Special Measures for Active Volcanoes (1978))			
				Mt. Asama Eruption	
	The Seismological Society of Japan publishes reports on a possible Tokai Earthquake				
		The 1978 Miyagi Earthquake			
1978	The 1978 Miyagi Earthquake		78 Act on Special Measures Concerning Countermeasures for Large-Scale Earthquakes		
1980		80 Act on Special Financial Measures for Urgent Earthquake Countermeasure Improvement Projects in Areas for Intensified Measures			
		81 Amendment of Order for Enforcement of the Building Standard Law			
1990	The Southern Hyogo Earthquake (The Great Hanshin-Awaji Earthquake)	95 Act on Special Measures for Earthquake Disaster Countermeasures	<ul style="list-style-type: none"> Establishment of disaster management mechanisms based on volunteer groups and private organizations, loosening of requirements for the establishment of a Central Disaster Management Council led by the Prime Minister, the codification of disaster relief requests for the JSDF, etc. 		
		96 Act on Promotion of the Earthquake-proof Retrofit of Buildings			
		96 Amendment of Disaster Countermeasures Basic Act			
		97 Act on Special Measures for Preservation of Rights and Profits of the Victims of Specified Disasters			
1999	Torrential Rains in Hiroshima	97 Act on Promotion of Disaster Resilience Improvement in Densely Inhabited Areas			
		98 Act on Support for Livelihood Recovery of Disaster Victims			
1999	Tokaimura Nuclear Accident (The JCO Nuclear Accident)	98 Act on Support for Livelihood Recovery of Disaster Victims			
		99 Act on Special Measures for Nuclear Disasters			
2000	Torrential Rains in Niigata, Fukushima	00 Act on Promotion of Sediment Disaster Countermeasures for Sediment Disaster Prone Areas	<ul style="list-style-type: none"> More rivers were added to flood alert lists, announcement of expected inundation areas, etc. Expansion of list of designated rivers in expected inundation area, etc. Increased efforts in public education through use of Sediment Disaster Hazard Maps, etc. Establishment of basic national directives and regional earthquake-proof retrofit plans, and promotion of organized earthquake-proofing. Implementation of Emergency Survey in case of the imminence of Large-scale Sediment Disaster Notification to municipalities of areas and timing information that is expected First Amendment (2012) <ul style="list-style-type: none"> Wide-area response for Large-scale Disaster Incorporating lessons from the disaster, improvements to disaster management education, and improvements to regional disaster management capabilities through participation of diverse entities in implementation Second Amendment (2013) <ul style="list-style-type: none"> Improvement of support for affected people Improvements to rapid response capabilities in the event of a large-scale and wide area disaster Smooth and safe evacuation of residents, etc. Improvements in disaster countermeasures in daily life, etc. Establishment of obligatory earthquake-proofing examinations and publication of test results for large buildings in need of emergency safety checks. Participation of diverse entities including river management organizations in flood control activities, acquisition of appropriate maintenance management needs in river management facilities, etc. Designation of Nankai Trough Earthquake Disaster Countermeasure Promotion Areas, promotion of earthquake disaster management for the Nankai Trough Earthquake through creation of a Basic Plan, etc. Designation of Areas for Urgent Implementation of Measures against Tokyo Inland Earthquake and promotion of earthquake management through creation of a Basic Plan, etc. Establishment of laws regarding discarded vehicles in the acquisition of transportation routes for emergency vehicles in large scale disasters, etc. Clear publication of sediment disaster prone areas (publication of basic investigations), provision of information necessary for issuing evacuation alarms, etc. Formulation of the Basic Guideline by the national government, designation of volcanic eruption hazard zones, establishment of Volcanic Disaster Management Councils in these designated zones, making obligatory the formulation of evacuation operation/implementation plan, etc. For waste management due to specified large-scale disasters, the Minister of the Environment establishes guidelines for disaster waste management and takes over the task of waste management, etc. Measures against unattended cars to secure routes for emergency vehicles in times of disaster such as large-scale earthquakes and heavy snow (adding to acting entities gulf coast and fish harbor management organizations) Imposition of mandatory preparation of evacuation operation plan and evacuation exercise by administrators of facilities for persons requiring special care Establishment of a system where the rescuing city can rescue disaster victims as part of its tasks Clarifying that prefectures responding to requests from affected prefectures can request their local municipalities to support affected municipalities Suppressing development in disaster hazard areas, promoting relocation, strengthening location optimization plans, etc. Expand the scope of support payments Unification of evacuation advisories and evacuation warnings, mandatory efforts to create individual evacuation plans, etc. Enhancement of plan and system of River Basin Disaster Resilience and Sustainability by All, etc. 		
		01 Amendment of the Flood Control Act			
		02 Act on Special Measures for Promotion of Tohankai and Nankai Earthquake Disaster Management			
		03 Specified Urban River Inundation Countermeasures Act			
		04 Act on Special Measures for Promotion of Disaster Management for Trench-type Earthquakes in the Vicinity of the Japan and Chishima Trenches			
		2004		Torrential Rains in the Tokai Region	04 Act on Special Measures for Promotion of Disaster Management for Trench-type Earthquakes in the Vicinity of the Japan and Chishima Trenches
		2004		The 2004 Chuetsu Earthquake	05 Amendment of the Flood Control Act
					05 Amendment of the Act on Promotion of Sediment Disaster Countermeasures in Sediment Disaster Prone Areas
		2008		Iwate-Miyagi Inland Earthquake	06 Amendment of the Act on the Regulation of Residential Land Development
					11 Partial amendment of the Act on Promotion of Sediment Disaster Countermeasures in Sediment Disaster Prone Areas
		2011		The 2011 Tohoku Earthquake and Tsunami (The Great East Japan Earthquake)	11 Act on Promotion of Tsunami Countermeasures
12 Act on Development of Areas Resilient to Tsunami Disasters					
12 Amendment of Disaster Countermeasures Basic Act					
13 Act for Establishment of the Nuclear Regulation Authority					
2014	Heavy Snowfall	14 Amendment of the Basic Act on Disaster Management			
		14 Amendment of Act on Promotion of Sediment Disaster Countermeasures for Sediment Disaster Prone Areas			
2014	Hiroshima Landslide Disaster	14 Amendment of Act on Promotion of Sediment Disaster Countermeasures for Sediment Disaster Prone Areas			
2014	Mt. Ontake Eruption	15 Amendment of the Act on Special Measures for Active Volcanoes			
		15 Amendment of the Basic Act on Disaster Management			
2016	Kumamoto Earthquake	16 Amendment of the Basic Act on Disaster Management			
		16 Amendment of the Basic Act on Disaster Management			
2016	Typhoon Lionrock in 2016	16 Amendment of the Basic Act on Disaster Management			
2018		17 Partial amendment of Flood Control Act			
		18 Amendment of Disaster Relief Act			
2019	Typhoon Faxai in 2019	18 Amendment of Disaster Relief Act			
		18 Amendment of the Basic Act on Disaster Management			
2019	Typhoon Hagibis in 2019	20 Partial amendment of Act on Special Measures concerning Urban Reconstruction			
		20 Partial amendment of Act on Support for Reconstructing Livelihoods of the Affected due to Disaster			
2020	Heavy Rain Event of July 2020	21 Partial amendment of Basic Act on Disaster Management, etc.			
		21 Partial amendment of Act on Countermeasures against Flood Damage of Specified Rivers Running Across Cities			
2021		21 Partial amendment of Act on Countermeasures against Flood Damage of Specified Rivers Running Across Cities			