

## 記者発表資料

永田クラブ  
経済研究会  
国土交通記者会 へ貼りだし



平成 26 年 10 月 22 日  
内閣府（防災担当）

### 「中山間地等の集落散在地域における孤立集落発生の可能性に関する状況フォローアップ調査（第 2 回）」の結果について

「中山間地等の集落散在地域における孤立集落発生の可能性に関する状況調査」について、平成 26 年 2 月～9 月に第 2 回フォローアップ調査を実施し、その結果を取りまとめましたのでお知らせいたします。

本調査は、平成 16 年（2004 年）新潟県中越地震において多数の孤立集落が発生したことを受け、全国の孤立可能性のある集落数等を把握することを目的として、平成 17 年に初めて実施したものであり、その後、平成 20 年（2008 年）岩手・宮城内陸地震を踏まえ平成 21 年に第 1 回フォローアップ調査を行っています。前回から 4 年が経過したこと、さらに平成 23 年に東日本大震災が発生したことから、今回、第 2 回フォローアップ調査を実施しているものです。

#### 1. 調査内容

- ・ 全国の孤立可能性のある集落の把握
- ・ 孤立可能性のある集落における防災対策の状況の把握  
（避難施設の状況、情報通信手段の整備状況 等）

#### 2. 調査方法

都道府県の危機管理・防災担当部局を窓口とし、平成 21 年に行った孤立可能性のある集落の調査結果を基に、全国の農業集落・漁業集落について、孤立可能性の有無と防災対策の状況を改めて調査

#### 3. 調査結果概要

別添のとおり

<本件問合せ先>  
内閣府政策統括官（防災担当）付  
参事官（調査・企画担当）付  
参事官補佐 藤田 士郎  
主 査 山崎 航  
TEL:03-3501-5693、FAX:03-3501-6820

## 中山間地等の集落散在地域における孤立集落発生の可能性 に関する状況フォローアップ調査（第2回）結果 概要

### 1. 孤立可能性のある集落数

孤立可能性のある集落数については、農業集落はやや減少、漁業集落はやや増加した。農業集落が減少したのは、アクセス道路が確保されたことや集落到に居住者がいなくなったなどの理由から、また、漁業集落が増加したのは、東日本大震災での津波被害の実績や想定する津波の規模が大きくなったなどの理由から、それぞれ精査した結果であると考えられる。

- ・ 農業集落：17,212 集落（平成 21 年度調査時 17,406 集落）
- ・ 漁業集落：1,933 集落（平成 21 年度調査時 1,805 集落）

※孤立可能性のある集落：

集落への全てのアクセス道路が土砂災害危険箇所等に隣接しているため、地震に伴う土砂災害等の要因により道路交通が途絶し外部からのアクセスが困難となるおそれのある集落。船舶の停泊施設がある場合は、地震または津波により当該施設が使用不能となり、海上交通についても途絶するおそれのある集落。

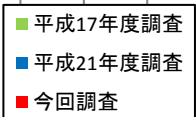
※福島県の警戒区域等が設定された市町村については、住民がいる（震災前と同様の状況である）と仮定し、孤立可能性の有無等を調査している。

### 2. 孤立可能性のある集落の避難施設、備蓄等の状況（別表 1、2）

- 避難施設（公民館、集会所など）の総数はほとんど変わらないが、耐震性を有する施設又は非常電源を確保している施設が 5%～7%程度増加している。
- 飲料水、食料、医薬品、毛布等の備蓄（家庭内備蓄を除く）を有する集落は、いずれも増加している（農業集落：1～2%程度増加、漁業集落：2～10%程度増加）。
- 情報通信手段を有する集落は増加している（農業集落：3%程度増加、漁業集落：10%程度増加）。中でも、衛星携帯電話を有する集落が増加している（農業集落：5%程度増加、漁業集落：10%程度増加）。情報通信手段を有する集落のうち、情報通信機器の操作訓練を行っている集落は13%程度増加し、操作マニュアルを有する集落は20%程度増加している。
- 自主防災組織を有する集落は8～10%程度増加している。
- 情報伝達訓練又は避難訓練を行っている集落は10～15%程度増加している。

別表1 孤立可能性のある集落の避難施設、備蓄等の対策の有無(農業集落)

		H17	H21	今回	0%	20%	40%	60%	80%	100%
避難施設(公民館、集会所など)	避難施設有り	-	65.7%	66.2%	[Bar chart showing 66.2% for this category]					
	耐震性有り	15.1%	16.7%	21.4%	[Bar chart showing 21.4% for this category]					
	非常電源の確保有り	1.8%	2.4%	6.4%	[Bar chart showing 6.4% for this category]					
水・食料の備蓄	飲料水の備蓄有り	4.1%	4.1%	5.0%	[Bar chart showing 5.0% for this category]					
	食料(主食)の備蓄有り	6.2%	6.1%	7.4%	[Bar chart showing 7.4% for this category]					
生活用品等の備蓄	医薬品等の備蓄有り	11.3%	5.8%	6.8%	[Bar chart showing 6.8% for this category]					
	毛布の備蓄有り	12.5%	6.8%	8.6%	[Bar chart showing 8.6% for this category]					
	投光機の備蓄有り	12.0%	9.6%	12.7%	[Bar chart showing 12.7% for this category]					
	テントの備蓄有り	15.5%	10.5%	10.4%	[Bar chart showing 10.4% for this category]					
	防水シートの備蓄有り	11.7%	7.2%	7.1%	[Bar chart showing 7.1% for this category]					
	組立・簡易トイレの備蓄有り	-	1.7%	3.6%	[Bar chart showing 3.6% for this category]					
	浄水装置の備蓄有り	-	1.5%	2.1%	[Bar chart showing 2.1% for this category]					
情報通信手段有り		37.8%	44.7%	48.1%	[Bar chart showing 48.1% for this category]					
情報通信手段の整備状況	衛星携帯電話有り	1.5%	2.3%	7.4%	[Bar chart showing 7.4% for this category]					
	孤立防止用無線電話(ku-1ch)有り	2.2%	1.6%	1.8%	[Bar chart showing 1.8% for this category]					
	簡易無線機有り	2.3%	1.3%	2.4%	[Bar chart showing 2.4% for this category]					
	消防団無線有り	24.9%	19.5%	18.7%	[Bar chart showing 18.7% for this category]					
	防災行政無線有り	-	27.2%	28.6%	[Bar chart showing 28.6% for this category]					
	アマチュア無線有り	-	1.4%	1.1%	[Bar chart showing 1.1% for this category]					
	その他の手段有り	12.8%	7.0%	8.4%	[Bar chart showing 8.4% for this category]					
(情報通信手段有り)で情報通信機器の扱いの状況	平時からの操作訓練の実施有り	-	35.1%	48.1%	[Bar chart showing 48.1% for this category]					
	操作マニュアル・手引き有り	-	38.7%	58.5%	[Bar chart showing 58.5% for this category]					
通信設備に障害が発生した場合の他の連絡方法有り		-	8.1%	8.7%	[Bar chart showing 8.7% for this category]					
ヘリコプターの駐機スペース有り		17.4%	17.7%	18.0%	[Bar chart showing 18.0% for this category]					
(駐機スペース無し)でホイストで昇降できる場所有り		-	57.4%	61.0%	[Bar chart showing 61.0% for this category]					
避難計画(もしくはマニュアル)有り		8.7%	10.9%	10.3%	[Bar chart showing 10.3% for this category]					
受援計画(もしくはマニュアル)有り		1.3%	1.0%	0.8%	[Bar chart showing 0.8% for this category]					
自主防災組織有り		45.5%	64.3%	73.8%	[Bar chart showing 73.8% for this category]					
訓練の実施	情報伝達訓練有り	-	24.4%	34.0%	[Bar chart showing 34.0% for this category]					
	避難訓練有り	-	29.6%	39.7%	[Bar chart showing 39.7% for this category]					
	救助救出訓練有り	-	12.1%	12.0%	[Bar chart showing 12.0% for this category]					
	消火訓練有り	-	32.7%	33.9%	[Bar chart showing 33.9% for this category]					
	水防訓練有り	-	4.7%	5.8%	[Bar chart showing 5.8% for this category]					
	図上訓練有り	-	4.2%	6.0%	[Bar chart showing 6.0% for this category]					
	その他の訓練有り	-	3.9%	6.8%	[Bar chart showing 6.8% for this category]					
救助資機材の備蓄	バール有り	-	10.8%	11.9%	[Bar chart showing 11.9% for this category]					
	ジャッキ有り	-	6.2%	7.1%	[Bar chart showing 7.1% for this category]					
	可搬ウィンチ・チェーンブロック有り	-	2.1%	2.1%	[Bar chart showing 2.1% for this category]					
	斧・なた有り	-	7.2%	7.5%	[Bar chart showing 7.5% for this category]					
	のこぎり有り	-	7.8%	8.2%	[Bar chart showing 8.2% for this category]					
	チェーンソー・エンジンカッター有り	-	4.2%	5.2%	[Bar chart showing 5.2% for this category]					



別表2 孤立可能性のある集落の避難施設、備蓄等の対策の有無(漁業集落)

		H17	H21	今回	0%	20%	40%	60%	80%	100%
避難施設(公民館、集会所など)	避難施設有り	-	80.8%	79.8%						
	耐震性有り	19.8%	22.2%	29.1%						
	非常電源の確保有り	4.7%	5.3%	11.9%						
水・食料の備蓄	飲料水の備蓄有り	5.5%	9.2%	17.9%						
	食料(主食)の備蓄有り	8.3%	11.7%	19.1%						
生活用品等の備蓄	医薬品等の備蓄有り	13.0%	9.3%	11.0%						
	毛布の備蓄有り	28.3%	19.6%	28.1%						
	投光機の備蓄有り	17.6%	15.5%	21.3%						
	テントの備蓄有り	16.2%	10.9%	11.9%						
	防水シートの備蓄有り	15.1%	9.9%	10.1%						
	組立・簡易トイレの備蓄有り	-	5.2%	11.9%						
	浄水装置の備蓄有り	-	1.7%	3.2%						
情報通信手段有り	56.9%	57.3%	67.1%							
情報通信手段の整備状況	衛星携帯電話有り	1.3%	2.5%							12.9%
	孤立防止用無線電話(ku-1ch)有り	5.1%	3.1%							3.2%
	簡易無線機有り	4.4%	3.0%							4.2%
	消防団無線有り	42.8%	33.9%							32.7%
	防災行政無線有り	-	34.1%							43.3%
	アマチュア無線有り	-	1.3%							0.5%
	その他の手段有り	17.4%	7.8%							11.3%
(情報通信手段有り)で情報通信機器の扱いの状況	平時からの操作訓練の実施有り	-	39.6%	53.3%						
	操作マニュアル・手引き有り	-	39.6%	58.3%						
通信設備に障害が発生した場合の他の連絡方法有り	-	7.0%	13.1%							
ヘリコプターの駐機スペース有り	30.1%	36.6%	37.8%							
(駐機スペース無し)でホイストで昇降できる場所有り	-	51.9%	58.7%							
避難計画(もしくはマニュアル)有り	10.7%	15.0%	14.7%							
受援計画(もしくはマニュアル)有り	1.5%	1.1%	0.8%							
自主防災組織有り	45.2%	60.4%	68.1%							
訓練の実施	情報伝達訓練有り	-	27.1%							42.8%
	避難訓練有り	-	41.2%							56.5%
	救助救出訓練有り	-	15.2%							10.5%
	消火訓練有り	-	36.0%							32.4%
	水防訓練有り	-	6.1%							6.8%
	図上訓練有り	-	5.4%							9.7%
	その他の訓練有り	-	4.4%							5.7%
救助資機材の備蓄	バール有り	-	18.8%							21.6%
	ジャッキ有り	-	9.2%							10.3%
	可搬ウインチ・チェーンブロック有り	-	1.9%							2.4%
	斧・なた有り	-	14.7%							15.0%
	のこぎり有り	-	17.5%	17.7%						
	チェーンソー・エンジンカッター有り	-	8.0%	8.6%						

